



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 427 del registro

OGGETTO: Servizio infermieristico. Indizione di procedura telematica sul portale EmPulia. Proroga del servizio in essere fino al 31 dicembre 2013.

L'anno **2013**, il giorno **QUINDICI** del mese di **OTTOBRE** in Bari, nella sede dell'Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari, già Ospedale Oncologico,

IL DIRETTORE GENERALE

- Visto il D.Lgs. 30.12.1992 n. 502 e successive integrazioni e modificazioni;
- Visto il D.Lgs. 16.10.2003 n. 288 così come modificato dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 270 del 23.6.2005;
- Vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 1308 del 26.06.2012;
- Vista la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Verifica n. 1 del 01.08.2012

sulla base dell'istruttoria e su proposta del Direttore dell'Area Tecnica e dell'Area Patrimonio

HA ADOTTATO

Il seguente provvedimento.

Premesso che:

- Con deliberazione n. 338 del 13 luglio 2011, si approvavano gli esiti "della procedura negoziata prot.n.8917 del 14/06/2001, avente per oggetto l'affidamento del servizio infermieristico da svolgere per mesi 3 (tre) presso l'IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari (CIG N.2741626D55)", alle seguenti condizioni e prezzi: tariffa oraria di € 23,50(VENTITRE,50) onnicomprensiva di tutti gli oneri fiscali e previdenziali; numero ore mensili per singola unità infermieristica: 160; unità lavorative con la qualifica di "infermiere professionale: n.15; durata dell'affidamento: mesi 3 (tre); canone mensile: € 56.400,00 onnicomprensivo di tutti gli oneri fiscali e previdenziali; importo complessivo per mesi tre: € 169.200,00 oneri fiscali e previdenziali inclusi;
- Con deliberazione n. 362 del 28 luglio 2011, si procedeva alla aggiudicazione definitiva, fissando, conseguentemente, al 1° agosto 2011 la data di effettivo inizio del servizio aggiudicato in via definitiva con il presente provvedimento;

- Con deliberazione n. 479 del 28 ottobre 2011, preso atto che “con nota prot.n.11481 del 28/07/2011, allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale, la Direzione Sanitaria di Presidio ha richiesto di procedere “ all’integrazione di N° due infermieri nel Dipartimento di Oncologia Medica e Sperimentale per un periodo di mesi tre per le inderogabili esigenze assistenziali delle UUOCC di Oncologia Medica e Sperimentale e di Ematologia”, si procedeva ad “autorizzare, in favore della Società Cooperativa Sociale FERONIA, la proroga alle vigenti condizioni contrattuali, per il periodo strettamente necessario allo svolgimento della ordinaria procedura di scelta del contraente”, fissando “il costo presuntivo per l’effettuazione del servizio infermieristico in questione, relativo al periodo 1° novembre – 31 dicembre 2011, in € 127.840,00 oneri fiscali e previdenziali inclusi”, e dando mandato “all’AGP di provvedere con ogni urgenza alla istruzione ed espletamento della gara di appalto per l’affidamento triennale del servizio infermieristico occorrente a questo IRCCS”;
- Con deliberazione n. 566 del 29/12/2011, dato atto che con “nota prot.n.18144 del 09/12/2011, con la quale la Direzione Sanitaria di Presidio ha segnalato che al fine di assicurare livelli di assistenza altamente specialistici, si rende necessario potenziare nell’immediato il servizio infermieristico e, di conseguenza, ha chiesto di procedere “all’integrazione di n° quattro infermieri per un periodo di mesi tre per le inderogabili esigenze assistenziali delle UUOCC. di Oncologia Medica e Sperimentale e di Ematologia, di Patologia Clinica, di Radiodiagnostica e di Radiologia Senologica”, si stabiliva di “autorizzare, la integrazione del Servizio Infermieristico (affidato alla Società Cooperativa Sociale FERONIA con Deliberazione del Commissario Straordinario n.362/20011 e successivo Provvedimento di proroga n.479/2011)”, che risultava, pertanto, così strutturato: tariffa oraria: € 23,50 (VENTITRE,50) onnicomprensiva di tutti gli oneri fiscali e previdenziali; numero ore mensili per singola unità infermieristica: 160; unità lavorative con la qualifica di infermiere professionale: n.21; decorrenza e validità delle su riportate condizioni contrattuali: a decorrere da 1° gennaio 2012 e a valere per il periodo strettamente necessario allo svolgimento della ordinaria procedura di scelta del contraente; canone mensile: € 78.960,00 onnicomprensivo di tutti gli oneri fiscali e previdenziali;
- Con deliberazione n. 231 del 10 maggio 2012, si dava atto che con nota prot.n.4519 del 20/03/2012, successivamente integrata con nota prot.n.5257 del 30/03/2012, la Direzione Sanitaria di Presidio chiedeva di procedere al potenziamento, per un periodo di mesi tre, del servizio infermieristico in oggetto; la deliberazione procedeva all’affidamento in proroga alla ditta Feronia, precisando che il canone mensile previsto per l’erogazione del servizio ammontava a complessivi € 86.480, onnicomprensivo di tutti gli oneri fiscali e previdenziali; le voci di costo del predetto canone risultavano così composte: tariffa oraria: € 23,50 (VENTITRE,50) onnicomprensiva di tutti gli oneri fiscali e previdenziali; unità lavorative impiegate con la qualifica di infermiere professionale: n.23; numero ore mensili indicative per singola unità infermieristica: 160; il costo per l’effettuazione del servizio infermieristico in questione, previsto per il trimestre aprile – giugno 2012, era di € 259.440,00;
- Con l’insediamento della attuale Direzione Strategica, si prendeva atto della pregressa situazione, e si stabiliva, quale indirizzo generale, di dover dare atto a una politica di complessiva riduzione della spesa, anche per dare attuazione alle norme in materia di “spending review”; di conseguenza, venivano poste allo studio opportune strategie organizzative che consentissero, senza penalizzare il servizio percepito dal paziente, di diminuire gradualmente il numero di operatori infermieristici necessari;
- In particolare, con deliberazione n. 76 del 6 novembre 2012, rilevato che con nota prot.n.17094 del 25/10/2012, la Responsabile del Servizio Infermieristico, dott.ssa Vincenza Nigro, aveva chiesto, in considerazione delle inderogabili esigenze assistenziali dell’Istituto, la proroga dell’affidamento del Servizio Infermieristico per il periodo novembre - dicembre 2012, si provvedeva a confermare, al fine di evitare soluzioni di continuità nell’attività assistenziale a cui questo Ente è istituzionalmente tenuto, l’affidamento alla Società Cooperativa Sociale FERONIA del servizio

infermieristico per il periodo 1 novembre – 31 dicembre 2012, operando una prima riduzione da 23 a 21 operatori impiegati, alle medesime altre condizioni contrattuali e quindi con un canone mensile omnicomprensivo di tutti gli oneri fiscali e previdenziali di € 78.960,00;

- Con deliberazione n. 129 del 9 aprile 2013, si dava atto che, *“nelle more della individuazione dell’effettivo fabbisogno di unità infermieristiche, possibile dopo il completamento delle procedure di mobilità, nonché di eventuali nuove disposizioni in materia di assunzione del personale infermieristico, i vincoli di finanza pubblica e gli impegni assunti dalla Regione Puglia con la sottoscrizione del Piano di Rientro, con particolare riferimento alle procedure di reclutamento del personale, non hanno reso possibile l’assunzione nell’immediato di unità di personale infermieristico; al riguardo, però, con notizie diffuse a mezzo stampa, è stata data notizia della possibilità che nella Regione Puglia sia prossimo lo “sblocco del turn over in sanità, prevedendo entro il prossimo giugno l’assunzione di 1600 unità tra medici e infermieri”, tale da comportare la possibilità di assumere ulteriori 10 infermieri”*; in conseguenza di ciò, e dato atto *“della necessità di mantenere i livelli minimi di assistenza, garantendo a mezzo di affidamento a ditta esterna la necessaria presenza di infermieri fino al prossimo 30 giugno 2013, data alla quale matureranno le nuove condizioni descritte in narrativa, ovvero la disponibilità degli operatori derivanti dalla procedura attivata con deliberazione n. 48 del 12 febbraio 2013, ed eventualmente lo sblocco delle assunzioni”*, si procedeva a *“confermare, al fine di evitare soluzioni di continuità nell’attività assistenziale a cui questo Ente è istituzionalmente tenuto, l’affidamento alla Società Cooperativa Sociale FERONIA del servizio infermieristico per il periodo 1 aprile – 30 giugno 2013”*, diminuendo ulteriormente il numero di operatori da impiegare, da 21 a 20, e a parità di altre condizioni;
- Con successive note prott. 16293 del 13.9.2013 e 16455 del 16.9.2013, inviate alla ditta in attesa di formalizzazione con atto deliberativo, veniva ulteriormente ridotto il fabbisogno richiesto, che veniva in un primo tempo (fino al 15.9.2013) diminuito da 20 a 17 operatori, e successivamente (dal 16.9.2013) diminuito a 16 operatori;
- Di conseguenza, in esito alle azioni della attuale direzione strategica in materia di riorganizzazione dei servizi senza modificazione del livello di assistenza offerta al paziente, e in adempimento del dettato delle norme in materia di *“spending review”*, si registra una diminuzione del numero equivalente di operatori, passato da 23 a 16, e del costo mensile del canone, passato da 94.001,81 (rilevazione a maggio 2012) a 60.160,00 (proiezione al dicembre 2013);, con un risparmio annuo di circa 160.000 euro;

CONSIDERATO CHE:

- Questa Direzione, consapevole che la presenza nell’IRCCS di un numero di infermieri adeguato al volume delle attività e al numero di posti letto debba essere considerata requisito irrinunciabile per fornire assistenza alla utenza nel rispetto dei minimi standard di qualità previsti dalle normative del settore, ritiene però che, al fine di dotarsi di tali operatori, sia opportuno attivare le opportune procedure concorsuali previste per la selezione del personale, nel rispetto della normativa in vigore e dei vincoli finanziari sulle assunzioni, e solo in via residuale mediante gara di servizi;
- A tale scopo:
 - a) con deliberazione n. 48 del 12 febbraio 2013, è stata disposta la utilizzazione della graduatoria di merito dell’avviso di pubblica selezione, mediante mobilità volontaria regionale, per soli titoli, per la copertura di n. 5 (cinque) posti di *“Collaboratore Professionale Sanitario – Infermiere”* a tempo pieno e indeterminato”.
 - b) Con deliberazione n. 380 del 12 settembre 2013 è stato indetto *“Avviso Pubblico di mobilità volontaria interregionale, per titoli, prova pratica e prova orale, per la copertura di n. 10 (dieci) posti di “Collaboratore Professionale Sanitario – Infermiere, Cat. D”* a

tempo pieno e indeterminato"

VISTO CHE:

- Laddove con la citata deliberazione n. 129/2013 veniva stabilita quale data per la conclusione dell'attuale servizio il 30 giugno 2013, "data alla quale matureranno le nuove condizioni descritte in narrativa, ovvero la disponibilità degli operatori derivanti dalle procedure attivate con deliberazioni n. 48 del 12 febbraio 2013, ed eventualmente lo sblocco delle assunzioni", si deve dare atto che, ad oggi, indipendentemente da questo Istituto, tali condizioni non si sono concretizzate, in quanto:
 - o Le procedure di cui alla citata deliberazione n. 48/2013 hanno portato alla assunzione di tre unità delle cinque previste, e si è in attesa che le ulteriori due unità prendano servizio;
 - o Il bando di mobilità di cui alla deliberazione n. 380/2013 è in itinere;
 - o La esigenza di acquisire dall'esterno il servizio in oggetto potrà cessare solo al completamento delle procedure di mobilità, unitamente alla approvazione della nuova redigenda dotazione organica e riorganizzazione dell'Istituto;
- di conseguenza, allo stato attuale risulta necessario assicurare la dotazione di operatori infermieristici quale requisito inderogabile per continuare a garantire i livelli minimi di assistenza;
- non potendosi prorogare in definitiva il rapporto con la ditta Feronia, risulta necessario esperire una procedura di gara, necessaria per acquisire nelle forme previste dalla legge il necessario contributo da parte di ditta esterna;
- al contempo, risulta necessario garantire il supporto infermieristico per i tempi necessari all'esperimento della procedura di gara, dando atto del servizio offerto dalla ditta Feronia fin dalla scadenza stabilita con la precedente deliberazione n. 129 del 9 aprile 2013, ovvero dal 30 giugno 2013 e fino al 31 dicembre 2013, con le seguenti modalità definite dalla Direzione Strategica:
 - o per il periodo dal 1/7/2013 al 15/9/2013, con n. 17 operatori;
 - o per il periodo dal 16/9/2013 al 30/9/2013, con n. 16 operatori;
 - o per il periodo dal 1/10/2013 al 31/12/2013; presuntivamente con n. 16 operatori, da intendersi come limite massimo raggiungibile, e da formalizzare mese per mese con appositi ordinativi che tengano conto della eventuale minore necessità operativa derivante dai possibili esiti delle iniziative intraprese dall'IRCCS in adempimento di quanto in precedenza descritto, nonché in osservanza degli obblighi sanciti dalle norme in materia di contenimento della spesa;
- di conseguenza, il costo complessivo del servizio affidato alla ditta Feronia per tale periodo, risulta essere, in via presuntiva, il seguente:

| me | unità lavorative equivalenti | ore | ore totali | tariffa oraria | totale |
|---------------------|-------------------------------------|------------|-------------------|-----------------------|-------------------|
| lug-13 | 17 | 160 | 2.720 | 23,50 | 63.920,00 |
| ago-13 | 17 | 160 | 2.720 | 23,50 | 63.920,00 |
| 1/9/'13 - 15/9/'13 | 17 | 80 | 1.360 | 23,50 | 31.960,00 |
| 16/9/'13 - 30/9/'13 | 16 | 80 | 1.280 | 23,50 | 30.080,00 |
| ott-13 | 16 | 160 | 2.560 | 23,50 | 60.160,00 |
| nov-13 | 16 | 160 | 2.560 | 23,50 | 60.160,00 |
| dic-13 | 16 | 160 | 2.560 | 23,50 | 60.160,00 |
| somma | | | | | 370.360,00 |

RITENUTO, DI CONSEGUENZA:

- di indire, ai sensi dell'art.55, comma 5 del Decreto legislativo n.163/2006 ss.ii.mm., e con le procedure telematiche on line di EmpULIA, a norma dell'art. 2 del Regolamento Regionale del 11 novembre 2008 n. 22 pubblicato nel B.U.R.P. n. 177 del 17 novembre 2008, apposita procedura ex art. 125 del d.lgs 163/2006, per la fornitura del servizio infermieristico occorrente all'IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari;
- di dare atto del dimensionamento del servizio, come derivante dalla nota prot. 18465 del 10.09.2013 della Responsabile del Servizio Infermieristico, con le precisazioni contenute nella nota prot. 18656 del 14.10.2013 della Direzione Amministrativa, definendo in 8.000,00 ore il fabbisogno di servizi da mettere a base di gara;
- di precisare che il prezzo posto a base di gara, per l'attuazione dell'appalto di cui trattasi, è di **€ 198.000,00 IVA esclusa**, di cui € 196.000,00 per il servizio e € 2.000,00 per oneri della sicurezza;
- di approvare gli schemi relativi alla seguente documentazione di gara, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che è costituita da:
 - a) lettera di invito
 - b) capitolato
 - c) DUVRI
 - d) allegato 1 - modello istanza di partecipazione e dichiarazione unica
 - e) allegato 2 - modello di offerta economica

Tutto ciò premesso

Su proposta dell'ing. Giancarlo Salomone, Dirigente dell'Area Tecnica e dell'Area Patrimonio, e sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Per tutti i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

- 1) Dare atto della precedente narrativa, che qui si considera esplicitamente richiamata come parte del presente provvedimento;
- 2) Dare atto della necessità di mantenere i livelli minimi di assistenza, garantendo a mezzo di affidamento a ditta esterna la necessaria presenza di infermieri fino al prossimo 31 dicembre 2013;
- 3) di confermare, al fine di evitare soluzioni di continuità nell'attività assistenziale a cui questo Ente è istituzionalmente tenuto, l'affidamento del servizio infermieristico alla Società Cooperativa Sociale FERONIA per il periodo 1 luglio – 31 dicembre 2013;
- 4) di precisare che i livelli di prestazioni del servizio per il periodo 1 luglio – 31 dicembre 2013 sono i seguenti:
 - a. per il periodo dal 1/7/2013 al 15/9/2013, con n. 17 operatori equivalenti;
 - b. per il periodo dal 16/9/2013 al 30/9/2013, con n. 16 operatori equivalenti;
 - c. per il periodo dal 1/10/2013 al 31/12/2013; presuntivamente con n. 16 operatori equivalenti, da intendersi come inderogabile limite massimo raggiungibile, e da formalizzare mese per mese con appositi ordinativi da parte della direzione infermieristica, che tengano conto della eventuale minore necessità operativa derivante dai possibili esiti delle iniziative intraprese dall'IRCCS in adempimento di quanto in precedenza descritto, nonché in osservanza degli obblighi sanciti dalle

norme in materia di contenimento della spesa;

- 5) di precisare che il costo complessivo per l'effettuazione del servizio infermieristico in questione ammonta per il periodo 1 luglio – 31 dicembre 2013, in via presuntiva e come massimo costo possibile, a € 370.360,00, oltre IVA se dovuta, con ordinativi da emettere mese per mese sulla base delle effettive esigenze;
- 6) di precisare, altresì, che la suddetta spesa presuntiva graverà sul conto codice n.706.140.0105 epigrafato come "Altri Servizi Sanitari da Privato" del bilancio per l'esercizio 2013;
- 7) di indire, ai sensi dell'art. 55, comma 5 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006,n.163 e successive integrazioni e modifiche, e con le modalità di cui all'art. 125 del medesimo decreto, procedura telematica ristretta per l'affidamento del servizio infermieristico, occorrente all'IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari;
- 8) di dare atto del dimensionamento del servizio da sottomettere a procedura di gara, come derivante dalla nota prot. 18465 del 10.09.2013 della Responsabile del Servizio Infermieristico, e con le precisazioni contenute nella nota prot. 18656 del 14.10.2013 della Direzione Amministrativa, definito in 8.000,00 ore, da formalizzare mese per mese con appositi ordinativi da parte della direzione infermieristica, che tengano conto della eventuale minore necessità operativa derivante dai possibili esiti delle iniziative intraprese dall'IRCCS in adempimento di quanto in precedenza descritto, nonché in osservanza degli obblighi sanciti dalle norme in materia di contenimento della spesa;
- 9) di aggiudicare la procedura di gara in oggetto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.83 del Decreto Legislativo n.163/2006;
- 10) di precisare che l'importo a base d'asta dell'appalto è stimato in **€ 198.000,00 IVA esclusa**, di cui € 196.000,00 per il servizio e € 2.000,00 per oneri della sicurezza, a valere sui competenti fondi di Bilancio 2014 sul conto codice n.706.140.0105 epigrafato come "Altri Servizi Sanitari da Privato";
- 11) di approvare gli schemi relativi alla seguente documentazione di gara, che è costituita da:
 - lettera di invito
 - capitolato
 - DUVRI
 - allegato 1 - modello istanza di partecipazione e dichiarazione unica
 - allegato 2 - modello di offerta economica
- 12) Conferire, per le ragioni riportate in narrativa, la immediata esecutività al presente provvedimento, che sarà pubblicato nel sito web dell'Istituto e trasmesso al Collegio Sindacale per gli adempimenti di competenza.

Il sottoscritto attesta che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Dirigente dell'Area Tecnica
e dell'Area Patrimonio
f.to: ing. Giancarlo Salomone

Letto, approvato e sottoscritto

Il Direttore Amministrativo
f.to: Dott. Gianluca Capochiani

Il Direttore Sanitario
f.to: Dott.ssa Maria Pia Trisorio Liuzzi

Il Direttore Generale
f.to: Prof. Antonio Quaranta

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo, composta da n. _____ pagine e n. _____ fogli.

Il Segretario

Bari, _____

ANNOTAZIONI CONTABILI

Il Dirigente
(Dssa Tiziana Dimatteo)

Bari, _____

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito web dell'Istituto Tumori "Giovanni Paolo II"

dal 15.10.2013 al In corso

Il Responsabile del Procedimento
L'Assistente Amministrativo
f.to: Francesco Lopopolo

Bari, 15.10.2013